



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 704
Warszawa, 26 października 2020 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Zdzisława Sipięgę.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Kazimierz Choma; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Zbigniew Dolata; (-) Przemysław Drabek; (-) Jan Duda; (-) Michał Dworczyk; (-) Barbara Dziuk; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Czesław Hoc; (-) Marcin Horała; (-) Paweł Hreniak; (-) Piotr Kaleta; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Krzysztof Janusz Kozik; (-) Leonard Krasulski; (-) Marta Kubiak; (-) Jacek Kurzępa; (-) Joanna Lichocka; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Dariusz Olszewski; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Zdzisław Sipięga; (-) Sławomir Skwarek; (-) Marek Suski; (-) Artur Szałabawka; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Tomasz Zieliński.

Projekt z dnia 26.10.2020 r.

U S T A W A

z dnia ...

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych

Art. 1. W ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 15gh otrzymuje brzmienie:

„Art. 15gh. 1. Wnioski o przyznanie świadczeń na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników, o których mowa w art. 15g, art. 15ga i art. 15gg, mogą być składane do dnia 10 czerwca 2021 r.

2. Dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników, o których mowa w art. 15g, art. 15ga i art. 15gg, może być udzielane do dnia 30 czerwca 2021 r.”;

- 2) po art. 15gh dodaje się art. 15gi w brzmieniu:

„Art. 15gi. W okresie, o którym mowa w art. 15gh ust. 2, nie stosuje się art. 28 ust. 2-4 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 669).”;

- 3) w art. 15zs¹ w ust. 5 skreśla się wyrazy „w roku 2020”;

- 4) po art. 15zs¹ dodaje się art. 15zs² w brzmieniu:

„Art. 15zs². 1. Osobie, o której mowa w art. 15zq ust. 1 pkt 1, prowadzącej na dzień 30 września 2020 r. pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.71.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 86.90.A, 86.90.D, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 96.04.Z, która skorzystała ze świadczenia postojowego w trybie art. 15zs lub art. 15zua, przysługuje prawo do jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, jeżeli przychód z tej działalności uzyskany w październiku albo listopadzie 2020 r. był niższy

co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku albo listopadzie 2019 r.

2. Ustalenie prawa do jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, następuje na wniosek osoby prowadzącej pozarolniczą działalność gospodarczą, zawierający dane, o których mowa w art. 15zs ust. 3 pkt 1 lit. a, c i e, pkt 2, 5 i 6, oświadczenie o rodzaju przeważającej działalności, o której mowa w ust. 1, oraz oświadczenie potwierdzające, że jej przychód z działalności uzyskany w październiku albo listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku albo listopadzie 2019 r.

3. Oświadczenia, o których mowa w ust. 2, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W oświadczeniu jest zawarta klauzula następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

4. Jednorazowe dodatkowe świadczenie postojowe, o którym mowa w ust. 1, oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia są finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

5. Koszty obsługi, o których mowa w ust. 4, wynoszą 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1.

6. Do ustalenia wysokości jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 15zr ust. 1 i 3.

7. Do jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 15zr ust. 4, art. 15zs ust. 6 i 7, art. 15zu, art. 15zv, art. 15zx, art. 15zy, art. 15zz i art. 15zza.

8. Rada Ministrów może, w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, przyznać ponowną wypłatę jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego, o którym mowa w ust. 1, dla osób, które otrzymały to świadczenie, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.”;

5) w art. 15zx:

a) w ust. 2 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) wypłacone w kwocie wyższej niż należna.”,

b) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Jeżeli wypłata świadczenia postojowego osobie innej niż osoba uprawniona lub w kwocie wyższej niż należna nastąpiła z przyczyn leżących po stronie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, nie nalicza się odsetek, o których mowa w ust. 1.”;

6) w art. 15zy w ust. 1 i ust. 2 wyrazy „art. 15zs ust.1 albo 15zsa ust. 1” zastępuje się wyrazami „art. 15zs ust.1, art. 15zs¹ ust. 2, art. 15zs² ust. 2 albo art. 15zsa ust. 1”;

7) po art. 15zy dodaje się art. 15zya w brzmieniu:

„Art. 15zya. Zakład Ubezpieczeń Społecznych jest uprawniony do kontroli prawidłowości i rzetelności danych przekazanych przez osobę uprawnioną, zleceńodawcę lub zamawiającego we wniosku, o którym mowa w art. 15zs ust. 1, art. 15zs¹ ust. 2, art. 15zs² ust. 2 lub art. 15zsa ust. 1, lub w oświadczeniu, o którym mowa w art. 15zua ust. 3. Przepisy rozdziału 10 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych stosuje się odpowiednio.”;

8) w art. 15zzc po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. W przypadku śmierci przedsiębiorcy w okresie, na który zostało przyznane dofinansowanie, spadkobiercy przedsiębiorcy nie są obowiązani do zwrotu otrzymanego dofinansowania z tytułu nieprowadzenia działalności gospodarczej przez okres, o którym mowa w ust. 6.”;

9) w art. 15zzd po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Pożyczka wraz z odsetkami podlega umorzeniu także w przypadku śmierci mikroprzedsiębiorcy w okresie, o którym mowa w ust. 7.”;

10) w art. 15zzzh w ust. 1 w pkt 1 po wyrazach „art. 15zs¹,” dodaje się wyrazy „art. 15zs²,”

11) w art. 31a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu umożliwienia realizacji zadań, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a, art. 15g¹, art. 15ga ust. 1 oraz art. 15gg ust. 1, minister właściwy do spraw pracy - dysponent Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych dokona zmiany w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rok 2020 poprzez zwiększenie kosztów Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych z przeznaczeniem na wypłatę świadczeń na dofinansowanie wynagrodzeń pracowników, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a, art. 15ga ust. 1 i

art. 15gg ust. 1 oraz zmniejszenie stanu środków pieniężnych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”,

- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zadania, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a, art. 15g¹, art. 15ga ust. 1, oraz art. 15gg ust. 1, są finansowane od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 30 czerwca 2021 r. ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych zasilonego środkami Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub środkami budżetu państwa, po dokonaniu odpowiednich zmian w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.”,

- c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W celu umożliwienia realizacji zadań, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a, art. 15g¹, art. 15ga ust. 1 oraz art. 15gg ust. 1, minister właściwy do spraw pracy - dysponent Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych może w roku 2020 zaciągnąć nieoprocentowaną pożyczkę ze środków Funduszu Pracy.”,

- d) w ust. 4 wyrazy „w art. 15g ust. 1 i 2, art. 15ga ust. 1 i 5 oraz art. 15gg ust. 1 i 2” zastępuje się wyrazami „w art. 15g ust. 1 i 2, art. 15g¹, art. 15ga ust. 1 i 5 oraz art. 15gg ust. 1 i 2”,

- e) dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. Środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przekazane wojewódzkim urzędом pracy na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a, art. 15g¹, art. 15ga ust. 1 oraz art. 15gg ust. 1, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2020 r., podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do dnia 28 lutego 2021 r.

7. Środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przekazane wojewódzkim urzędом pracy na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15g ust. 1 i 1a, art. 15g¹, art. 15ga ust. 1 oraz art. 15gg ust. 1, niewykorzystane do dnia 30 czerwca 2021 r., podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do dnia 31 sierpnia 2021 r.”;

- 12) w art. 31q dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Środki Funduszu Pracy przekazane samorządom powiatów na finansowanie zadań oraz kosztów obsługi, o których mowa w ust. 1, a także dodatkowe środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia,

łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, o których mowa w ust. 8, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2020 r., podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Pracy do dnia 28 lutego 2021 r.”;

13) po art. 31q dodaje się art. 31qa w brzmieniu:

„Art. 31qa. 1. Zadania, o których mowa w art. 15zzb-15zze oraz art. 15zze², oraz koszty ich obsługi są finansowane od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 30 czerwca 2021 r. ze środków Funduszu Pracy zasilonego środkami Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub środkami budżetu państwa, po dokonaniu odpowiednich zmian w planie finansowym Funduszu Pracy.

2. Na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, oraz kosztów ich obsługi, przeznacza się środki Funduszu Pracy w ramach kwot środków (limitów) ustalonych dla samorządów powiatów przez ministra właściwego do spraw pracy.

3. Kwoty środków (limity), o których mowa w ust. 2, są ustalane przez ministra właściwego do spraw pracy na pisemny wniosek starosty (prezydenta miasta) zaopiniowany przez marszałka województwa.

4. Środki Funduszu Pracy przekazane samorządom powiatów na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 1, oraz kosztów ich obsługi, niewykorzystane do dnia 30 czerwca 2021 r., podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Pracy do dnia 31 sierpnia 2021 r.

5. Przepisy art. 31q ust. 1a, 1b i 7 stosuje się odpowiednio.”;

14) w art. 31zo:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Opłacone należności z tytułu składek, które zostały zwolnione z obowiązku opłacania na podstawie ust. 8 lub 10, podlegają zwrotowi na zasadach określonych w art. 24 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.”,

b) dodaje się ust. 10 w brzmieniu:

„10. Na wniosek płatnika składek prowadzącego, na dzień 30 września 2020 r., działalność oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodami 47.71.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.04.Z, zwalnia się z obowiązku opłacania należnych składek na

ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 30 listopada 2020 r., wykazanych w deklaracji rozliczeniowej złożonej za ten miesiąc, jeżeli był zgłoszony jako płatnik składek do dnia 30 czerwca 2020 r. i przychód z tej działalności w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w listopadzie 2019 r.”;

15) w art. 31zp:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek o zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek, o których mowa w art. 31zo, zwany dalej „wnioskiem o zwolnienie z opłacania składek”, płatnik składek przekazuje do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych nie później niż:

- 1) do dnia 30 czerwca 2020 r. – w przypadku składek należnych za okres od dnia 1 marca 2020 r. do dnia 31 maja 2020 r.;
- 2) do dnia 30 listopada 2020 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 8, należnych za okres od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.;
- 3) do dnia 31 stycznia 2021 r. – w przypadku składek, o których mowa w art. 31zo ust. 10, należnych za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 30 listopada 2020 r.”,

b) uchyla się ust. 1a,

c) w ust. 2:

– pkt 2b otrzymuje brzmienie:

„2b) oświadczenie płatnika składek o rodzaju przeważającej działalności, o której mowa odpowiednio w art. 31zo ust. 8 lub 10;”,

– po pkt 2c dodaje się pkt 2d w brzmieniu:

„2d) oświadczenie płatnika składek, o którym mowa w art. 31zo ust. 10, potwierdzające, że przychód z działalności uzyskany w listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w listopadzie 2019 r.”,

d) w ust. 3 wyrazy „2-2c” zastępuje się wyrazami „2-2d;”;

16) w art. 31 zq:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Za marzec, kwiecień i maj 2020 r., w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 8 – za lipiec, sierpień, wrzesień 2020 r., a w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 10 – za listopad 2020 r., płatnik składek jest obowiązany przysyłać deklaracje rozliczeniowe lub imienne raporty miesięczne na zasadach i w terminach określonych w przepisach ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, chyba że zgodnie z tymi przepisami zwolniony jest z obowiązku ich składania.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Warunkiem zwolnienia z obowiązku opłacania należności z tytułu składek, o których mowa w art. 31zo, jest przesłanie deklaracji rozliczeniowych lub imiennych raportów miesięcznych należnych za marzec, kwiecień i maj 2020 r. nie później niż do dnia 30 czerwca 2020 r. w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 8, należnych za lipiec, sierpień, wrzesień 2020 r. - do dnia 31 października 2020 r., a w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 10, należnych za listopad 2020 r. – do dnia 31 grudnia 2020 r., chyba że płatnik składek zwolniony jest z obowiązku ich składania.”;

17) w art. 31zu w ust. 4 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„W przypadku gdy zostanie stwierdzone, że rozbieżności, o których mowa w ust. 2, są wynikiem wprowadzenia w błąd Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, płatnik składek jest obowiązany do opłacenia należności z tytułu składek, o których mowa w art. 31zo, za marzec, kwiecień i maj 2020 r., w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 8 – za lipiec, sierpień i wrzesień 2020 r., a w przypadku, o którym mowa w art. 31zo ust. 10 – za listopad 2020 r., wraz z odsetkami za zwłokę, w terminie 30 dni od otrzymania decyzji o obowiązku opłacenia tych składek, wraz z odsetkami za zwłokę.”;

18) po art. 31zu dodaje się art. 31zua w brzmieniu:

„Art. 31zua. Zakład Ubezpieczeń Społecznych jest uprawniony do kontroli prawidłowości i rzetelności danych przekazanych przez płatnika składek we wniosku, o którym mowa w art. 31zp, na zasadach określonych w rozdziale 10 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.”;

19) po art. 31zy dodaje się art. 31zya w brzmieniu:

„Art. 31zya. Rada Ministrów może w celu przeciwdziałania COVID-19, w drodze rozporządzenia, wydłużyć okres zwolnienia z tytułu nieopłaconych składek określony w art. 31zo ust. 10, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii oraz skutki nimi wywołane.”;

20) po art. 31zzl dodaje się art. 31zzm-31zzr w brzmieniu:

„Art. 31zzm. 1. Od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2021 r. nie pobiera się opłaty targowej, o której mowa w art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170).

2. Z tytułu niepobierania opłaty, o którym mowa w ust. 1, jednostkom samorządu terytorialnego przysługuje rekompensata ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, o ile dochód z opłaty targowej pobranej przez nie w roku 2019 przekroczył 10 000 złotych.

3. Podstawę do wyliczenia rekompensaty, o której mowa w ust. 2, stanowią dochody z tytułu opłaty targowej wykazane za rok 2019 w sprawozdaniach jednostek samorządu terytorialnego, których obowiązek sporządzania wynika z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem korekt sprawozdań złożonych do właściwych regionalnych izb obrachunkowych, w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r.

4. Środki z tytułu rekompensaty, o której mowa w ust. 2, są przekazywane do dnia 31 marca 2021 r.

5. Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, są przekazywane na rachunki bankowe właściwych jednostek samorządu terytorialnego i stanowią dochód budżetów tych jednostek.

6. Do dochodów, o których mowa w ust. 5, nie stosuje się przepisów art. 65 ust. 11–13 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych

chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Art. 31zzn. 1. Wnioski o przyznanie wsparcia, o których mowa w art. 15zzb–15zze oraz art. 15zze², mogą być składane do dnia 10 czerwca 2021 r.

2. Wsparcie, o którym mowa w art. 15zzb–15zze oraz art. 15zze², może być udzielane do dnia 30 czerwca 2021 r.

Art. 31zzo. W przypadku, gdy dokonano zwrotu otrzymanego dofinansowania, o którym mowa w art. 15zzc ust. 1, w części lub w całości, w związku ze śmiercią przedsiębiorcy w okresie, na który zostało przyznane dofinansowanie, przekazane w ten sposób środki pieniężne podlegają zwrotowi bez odsetek na wniosek osoby, która dokonała zwrotu dofinansowania. Zwrot następuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia staroście wniosku o zwrot środków.

Art. 31zzp. W przypadku, gdy dokonano spłaty pożyczki, o której mowa w art. 15zdz ust. 1, w części lub całości, w związku ze śmiercią przedsiębiorcy w okresie, o którym mowa w ust. 7 tego przepisu, przekazane w ten sposób środki pieniężne podlegają zwrotowi bez odsetek na wniosek osoby, która dokonała spłaty pożyczki. Zwrot następuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia staroście wniosku o zwrot środków.

Art. 31zzq. Na rok 2020 nie sporządza się Krajowego Planu Działania na Rzecz Zatrudnienia, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Art. 31zzr. Główny Urząd Statystyczny jest obowiązany przekazać do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, wykaz płatników składek i osób, które na dzień 30 września 2020 r. miały zarejestrowaną pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności działalność kodami, o których mowa w art. 15zs² ust. 2 i art. 31zo ust. 10. Wykaz powinien zawierać: imię i nazwisko albo nazwę skróconą płatnika składek, NIP i REGON oraz kod PKD.”;

21) w art. 36 uchyla się ust. 5.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia:

- 1) z wyjątkiem art. 1 pkt 4, 14-17 oraz 19, które wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) z tym, że art. 1 pkt 8 i 9 wchodzi w życie z mocą od dnia 31 marca 2020 r.

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba ustawy

W związku z dynamiczną sytuacją epidemiczną i wprowadzeniem kolejnych zasad bezpieczeństwa, które mają zapobiegać rozprzestrzenianiu się COVID-19, ograniczone zostało funkcjonowanie niektórych gałęzi gospodarki. Obostrzeniami zostały objęte branże, których działalność może sprzyjać rozprzestrzenianiu się pandemii COVID-19 w wyniku zwiększonej mobilności społeczeństwa i liczby kontaktów społecznych, w tym branża gastronomiczna, fitness, targowa, estradowa, filmowa, rozrywkowa i rekreacyjna, fotograficzna i fizjoterapeutyczna. Większość z nich nadal odczuwa negatywne skutki wywołane ograniczeniami na początku pandemii w marcu-kwietniu 2020 r., a obecnie muszą sprostać kolejnym wyzwaniom wywołanym walką z COVID-19. Przykładowo, branża gastronomiczna nie może obecnie prowadzić działalności stacjonarnej.

Ograniczenie funkcjonowania przedsiębiorstw może przełożyć się na istotny spadek przychodów i utratę płynności finansowej, a w konsekwencji zagrozić dalszemu ich funkcjonowaniu, w tym ryzyko likwidacji miejsc pracy. Środki zapobiegawcze podejmowane w celu zahamowania rozprzestrzeniania się COVID-19 wpłynęły ponadto na zmianę zachowania konsumentów, powodując dodatkowy spadek obrotów firm i związane z tym konsekwencje, w tym problemy z płynnością finansową oraz wywiązywaniem się ze zobowiązań publicznoprawnych. Wiele rozwiązań mających na celu wsparcie najbardziej poszkodowanych firm, zwłaszcza branży turystycznej, zostało już wdrożonych. Istnieje pilna potrzeba udzielenia dalszego wsparcia dla form działalności gospodarczej, najbardziej dotkniętych obostrzeniami nakładanymi w związku z COVID-19.

Celem projektu jest udzielenie wsparcia przedsiębiorstwom działającym w branżach, które znalazły się w trudnej sytuacji w związku z nowymi zasadami bezpieczeństwa, czy też ponoszących koszty związane z obostrzeniami sanitarnymi skutkującymi spadkiem frekwencji np. na targowiskach. Wprowadzenie dalszych, szczególnych rozwiązań mających na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym i utrzymanie miejsc pracy.

Projekt dokonuje zmian w *ustawie z dnia 2 marca o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842)*, dalej: ustawa o COVID-19.

2. Omówienie zmian zawartych w projekcie ustawy

2.1. Określenie terminu do składania wniosków o dofinansowanie

Projekt przewiduje określenie terminu końcowego, do którego mogą być składane wnioski o dofinansowanie wynagrodzeń pracowników. Zgodnie z propozycją, wnioski będą mogły być składane do dnia 10 czerwca 2021 r. Dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników, o których mowa w art. 15g, art. 15ga i art. 15gg ustawy o COVID-19, może być udzielane do dnia 30 czerwca 2021 roku.

2.2. Zawieszenie stosowania ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy

Projekt przewiduje zawieszenie stosowania ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy w okresie, w którym możliwe jest uzyskanie wsparcia na podstawie art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga i art. 15gg ustawy o COVID-19.

Rozwiązania przewidziane w ustawie o COVID-19 są bardziej korzystne niż rozwiązania przewidziane w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy. Ustawa obejmuje szerszy krąg podmiotów uprawnionych do skorzystania ze wsparcia, dofinansowanie obejmuje większą grupę pracowników (definicja pracownika jest szersza), w związku z powyższym uruchamianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy w okresie, w którym istnieje możliwość skorzystania ze wsparcia przewidzianego w art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga i art. 15gg ustawy o COVID-19, jest niecelowe.

2.3. Zmiana dotycząca finansowania dodatkowego świadczenia postojowego dla branży turystycznej

W projekcie ustawy proponuje się zmianę polegającą na wykreśleniu terminu na przekazanie przez Ministra właściwego do spraw turystyki środków na wypłatę dodatkowego świadczenia postojowego dla branży turystycznej oraz kosztów obsługi wypłat tych świadczeń. Obecnie obowiązująca ustawa zapewnia finansowanie przedmiotowego świadczenia w 2020 r. Zaproponowana zmiana zapewnić ma finansowanie również w kolejnym roku.

2.4. Dodatkowe świadczenie postojowe

Proponuje się wprowadzenie jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego dla osób, które prowadziły na dzień 30 września 2020 r. pozarolniczą działalność gospodarczą oznaczoną według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności,

kodeks 47.71.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 86.90.A, 86.90.D, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 96.04.Z. Warunkiem do otrzymania takiego świadczenia jest uzyskanie w październiku albo listopadzie 2020 r. niższego co najmniej o 40% przychodu z tej działalności w stosunku do przychodu uzyskanego odpowiednio w październiku albo listopadzie w 2019 r. Po spełnieniu warunków, o których mowa powyżej należy złożyć wniosek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wraz z oświadczeniem o rodzaju przeważającej działalności oraz oświadczeniem potwierdzającym, że przychód z działalności uzyskany w październiku albo listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w październiku albo listopadzie 2019 r.

Projekt zakłada, że jednorazowe dodatkowe świadczenie postojowe oraz koszty obsługi wypłaty tego świadczenia będą pokrywane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Ponadto zakłada się, że koszty obsługi będą wynosiły 0,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego.

Propozycja zawiera również delegację dla Rady Ministrów, która w drodze rozporządzenia będzie mogła przyznać ewentualną wypłatę kolejnych świadczeń za inne okresy rozliczeniowe, jeżeli będzie tego wymagała sytuacja, a jednocześnie będą na to pozwalały finanse.

2.5. Uregulowanie kwestii zwrotu dofinansowania

Propozycja stanowi uporządkowanie obecnych zapisów dotyczących nienależnie pobranych świadczeń postojowych, które nie uwzględniały sytuacji wypłaty świadczenia w zawyżonej wysokości.

2.6. Wymiana informacji między ZUS a KAS

Zmiana wprowadzana w art. 15zy ustawy o COVID-19 umożliwi wymianę informacji między Zakładem Ubezpieczeń Społecznych a Krajową Administracją Skarbową również w zakresie jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego.

2.7. Kontrola ZUS

Proponuje się nadanie ZUS uprawnień do przeprowadzania kontroli zasadności wypłaty świadczeń postojowych. W związku z tym, że podstawowym założeniem ustawy było udzielenie pomocy na podstawie oświadczenia osoby wnioskującej, weryfikacja składanych oświadczeń powinna odbywać się również w toku przeprowadzanych kontroli przez ZUS.

2.8. Zmiana w dofinansowaniu części kosztów prowadzonej działalności gospodarczej

Dotychczasowym wymogiem dofinansowania części kosztów prowadzonej działalności gospodarczej w przypadku spadku obrotów w następstwie wystąpienia COVID-19 było utrzymanie tej działalności przez cały okres, na który uzyskano świadczenie. Z uwagi na sygnały zgłoszone do ministra właściwego do spraw pracy, zarówno z powiatowych urzędów pracy, jak i ich klientów, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom proponuje się doregulowanie kwestii zwrotu dofinansowania w sytuacji śmierci jego beneficjenta. Projekt zakłada, że w przypadku śmierci przedsiębiorcy, która nastąpi w okresie od dnia przyznania dofinansowania do upływu terminu, na które zostało ono przyznane spadkobiercy beneficjenta nie będą zobowiązani do dokonania zwrotu otrzymanego dofinansowania.

Za takim rozwiązaniem przemawia ważny interes społeczny rodzin zmarłych przedsiębiorców. Zaproponowany przepis ureguje sposób rozliczania dofinansowania przez powiatowe urzędy pracy, w przypadku zaprzestania prowadzenia działalności z powodu śmierci przedsiębiorcy na korzyść spadkobiercy. W celu zagwarantowania równego traktowania wszystkich przedsiębiorców korzystających ze wsparcia, proponuje się objęcie regulacją wszystkich udzielonych dofinansowań.

2.9. Zmiana w obszarze pożyczki przeznaczonej na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy

Zgodnie z ustawą o COVID-19 starosta może na podstawie umowy udzielić ze środków Funduszu Pracy jednorazowej pożyczki na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez mikroprzedsiębiorcę. Pożyczka ta, wraz z odsetkami podlega umorzeniu, pod warunkiem, że mikroprzedsiębiorca będzie prowadził działalność gospodarczą przez okres 3 miesięcy od dnia udzielenia pożyczki.

Z uwagi na sygnały zgłoszone do ministra właściwego do spraw pracy, zarówno z powiatowych urzędów pracy, jak i ich klientów, proponuje się doregulowanie kwestii zwrotu pożyczki w sytuacji śmierci pożyczkobiorcy. Przedmiotowy projekt zakłada, że w wypadku śmierci przedsiębiorcy przed upływem 3 miesięcy od dnia udzielenia pożyczki, nie będzie istniał obowiązek dokonania spłaty pożyczki.

Za takim rozwiązaniem przemawia ważny interes społeczny rodzin zmarłych przedsiębiorców. Zaproponowany zapis ma na celu uproszczenie rozliczeń przez powiatowy urząd pracy wsparcia w postaci pożyczek. Aby zagwarantować równe traktowanie wszystkich przypadków, proponuje się objąć regulacją wszystkie udzielone pożyczki, także te w części lub w całości spłacone przez spadkobierców.

2.10. Zapewnienie zgodności udzielania dodatkowego świadczenia postojowego z zasadami pomocy publicznej

Jednorazowe dodatkowe świadczenie postojowe, zgodne z warunkami zawartymi w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91 I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1), stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce.

2.11. Zmiany dot. Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i zadań realizowanych z tego Funduszu

Zmiany są konsekwencją określenia końcowego terminu do składania wniosków o dofinansowanie. Projekt przewiduje zmiany doprecyzowujące w art. 31a ust. 1 w zakresie zadań, które są finansowane w 2020 r. Dodanie do art. 31a ust.1a umożliwi dofinansowanie wynagrodzeń pracowników na podstawie w art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga oraz art. 15gg w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 30 czerwca 2021 r. Przepis przewiduje finansowanie zadań ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych po zasileniu na ten cel funduszu środkami Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub środkami budżetu państwa i dokonaniu odpowiednich zmian w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Projekt przewiduje dodanie ust. 6, z którego wynika, że środki Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przekazane wojewódzkim urzędom pracy na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga oraz art. 15gg, niewykorzystane do dnia 31 grudnia 2020 r., podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do dnia 28 lutego 2021 r. Analogiczny przepis, ujęty w ust. 7, dotyczy zwrotu środków niewykorzystanych do dnia 30 czerwca 2021 r. Środki te podlegają rozliczeniu i zwrotowi na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych do dnia 31 sierpnia 2021 r.

2.12. Uregulowanie kwestii zwrotu niewykorzystanych środków Funduszu Pracy przez samorządy powiatów

Projekt nakłada na samorządy powiatów obowiązek rozliczenia się oraz zwrotu na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Pracy w terminie do 28 lutego 2021 roku środków Funduszu Pracy przekazanych na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15zzb-15zze oraz art. 15zze², oraz kosztów ich obsługi, jak również dodatkowych środków Funduszu Pracy

przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej nie wykorzystanych do 31 grudnia 2020 roku.

2.13. Przedłużenie finansowania dotychczasowych instrumentów

Celem projektowanych przepisów jest zapewnienie przedłużenia finansowania dotychczasowych instrumentów, o których mowa w art. 15zzb-15zze oraz art. 15zze² ustawy, oraz kosztów ich obsługi na kolejny okres, tj. od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 30 czerwca 2021 r.

Propozycja przedłużenia udzielania pomocy na 2021 r. jest zgodna z decyzją Komisji Europejskiej, która wydłużyła możliwość stosowania środków pomocowych określonych w komunikacie „Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19” oraz zmiana załącznika do komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych” do 30 czerwca 2021 r.

Mechanizm finansowania instrumentów dotychczasowych jest nieskomplikowany i polega na uruchomieniu środków Funduszu Pracy po zasileniu funduszu środkami Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub środkami budżetu państwa i dokonaniu odpowiednich zmian w planie finansowym Funduszu Pracy (w odniesieniu do instrumentów, o których mowa w art. 15zzb-15zze oraz art. 15zze² ustawy). Kwoty środków Funduszu Pracy są ustalane przez ministra właściwego do spraw pracy na pisemny wniosek starosty (prezydenta miasta), zaopiniowany przez marszałka województwa i przekazywane samorządom powiatów na realizację ww. zadań.

Przepis wprowadza również obowiązek rozliczenia się przez samorządy powiatów z przekazanych środków w ciągu dwóch miesięcy od zakończenia okresu finansowania instrumentów, tj. do dnia 31 sierpnia 2021 r.

2.14. Zwolnienie z ZUS

Proponuje się wprowadzenie zmian polegających na zwolnieniu z obowiązku opłacania należnych składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych lub Fundusz Emerytur Pomostowych, za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 30 listopada 2020 r. Zwolnienie z obowiązku opłacania ww. świadczeń wymaga spełnienia następujących warunków:

1. prowadzenie na dzień 30 września 2020 r. działalności oznaczonej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007, jako rodzaj przeważającej działalności, kodem 47.71.Z, 47.81.Z, 47.82.Z, 47.89.Z, 56.10.A, 56.10.B, 56.29.Z, 56.30.Z, 59.11.Z, 74.20.Z, 77.21.Z, 82.30.Z, 85.51.Z, 86.90.A, 86.90.D, 90.01.Z, 90.02.Z, 93.11.Z, 93.13.Z, 93.19.Z, 93.21.Z, 93.29.A, 93.29.B, 93.29.Z, 96.04.Z,
2. zgłoszenie do 30 czerwca podmiotu jako płatnika składek,
3. wykazanie, że przychód w rozumieniu przepisów podatkowych uzyskany w listopadzie 2020 r. był niższy co najmniej o 40% w stosunku do przychodu uzyskanego w listopadzie 2019 r.

Proponowane rozwiązanie ma kluczowe znaczenie dla funkcjonowania działalności, o których mowa powyżej, z uwagi na panującą epidemię COVID-19. Podmioty zaliczające się do powyższych sektorów, mając trudności z opłacaniem danin mogą zakończyć swoją działalność, co dodatkowo utrudni lub uniemożliwi im powrót do obiegu gospodarczego.

2.15. Terminy składania wniosków o zwolnienie ze składek ZUS i obowiązki płatników składek

Zgodnie z projektowanym przepisem osoby uprawnione do skorzystania ze zwolnienia z tytułu składek za okres od dnia 1 listopada 2020 r. do dnia 30 listopada 2020 r. będą miały czas na złożenie wniosku wraz z oświadczeniami do ZUS nie później niż do dnia 31 stycznia 2021 r.

Płatnicy składek, którzy skorzystają ze zwolnienia, będą zobowiązani do złożenia deklaracji rozliczeniowej lub imiennego raportu miesięcznego za listopad do dnia 31 grudnia 2020 r., chyba że są zwolnieni z obowiązku jej składania.

2.16. Kontrola ZUS

Analogicznie jak w przypadku dodatkowego postojowego, proponuje się nadanie ZUS uprawnień do przeprowadzania kontroli prawidłowości i rzetelności danych przekazanych przez płatnika składek we wniosku, a w konsekwencji zasadności zwolnienia ze składek. W związku z tym, że podstawowym założeniem ustawy było udzielenie pomocy na podstawie oświadczenia osoby wnioskującej, weryfikacja składanych oświadczeń powinna odbywać się również w toku przeprowadzanych kontroli przez ZUS.

2.17. Możliwość wydłużenia okresu zwolnienia

Propozycja zawiera również delegację dla Rady Ministrów, która w drodze rozporządzenia będzie mogła wydłużyć okres zwolnienia z tytułu nieopłaconych składek, jeżeli będzie tego wymagała sytuacja a jednocześnie będą na to pozwalały finanse budżetu państwa.

2.18. Zawieszenie opłaty targowej

Proponuje się zawieszenie poboru opłaty targowej w roku 2021. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłacie tej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach. Zwolnione z niej są także osoby i jednostki, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach. Oznacza to, że opłata ta pobierana jest niemal wyłącznie od drobnych przedsiębiorców, nieposiadających infrastruktury handlowej, dokonujących sprzedaży osobiście, przy pomocy członków rodziny lub pojedynczych pracowników. Dla takich podmiotów konieczność uiszczania choćby niewysokich opłat jest odczuwalnym obciążeniem. W związku z tym brak konieczności uiszczania tej opłaty byłby odczuwalnym wsparciem.

Opłata targowa stanowi dochód gminy. Od decyzji gminy zależy zarówno czy opłata będzie w ogóle pobierana oraz w jakiej wysokości i na jakich zasadach będzie wyliczana. W 2019 r. dochody z opłaty targowej uzyskało 1649 gmin na 2477 ogółem. W wielu gminach był to wpływ rzędu kilkuset-kilku tysięcy złotych (mniej niż połowa gmin osiągnęła kwotę powyżej 20 tys. zł). Przy czym należy podkreślić, że dla części gmin posiadających duże targowiska lub o charakterze uzdrowiskowym/turystycznym wpływy z opłaty są istotną pozycją budżetową.

Projekt przewiduje dla gmin rekompensatę, ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, dochodów utraconych z tytułu braku opłaty targowej w 2021 r. Ze względu na fakt, że w niektórych gminach dochody z tytułu opłaty targowej nie są wysokie, projekt przewiduje zwrot dochodów w przypadku, gdy przekraczały one w danej gminie 10 tys. zł. Za punkt odniesienia przyjmuje się rok 2019.

W 2019 r. opłatę targową faktycznie pobrało 1649 gmin. Z tego dla 877 gmin wpływy z tytułu opłaty targowej wyniosły powyżej 10 tys. zł, natomiast w przypadku 772 gmin wpływy nie przekroczyły tej kwoty. Łączne wpływy wszystkich gmin z opłaty targowej w 2019 r. wyniosły 139 337 182,31 zł. Natomiast 772 gminy poniżej progu 10 tys. zł rocznie, miało wpływy łącznie na poziomie 2 293 352,76 zł.

2.19. Terminy składania wniosków o udzielenie wsparcia z art. 15zzb–15zze oraz art. 15zze² ustawy o COVID-19

Zgodnie z projektowanym przepisem osoby uprawnione do skorzystania z form wsparcia, o których mowa w art. 15zzb–15zze oraz art. 15zze² ustawy o COVID-19 mają czas na złożenie wniosku do dnia 10 czerwca 2021 r. Wsparcie, o którym mowa w zdaniu powyżej może być udzielane do dnia 30 czerwca 2021 r.

2.20. Zwrot środków z dofinansowania do działalności gospodarczej.

Zmiana jest komplementarna do zaproponowanej w art. 15zzc ustawy o COVID-19. Spadkobierca beneficjenta, który dokonał już zwrotu środków może wnioskować o ponowne przekazanie mu przedmiotowego dofinansowania. W tym celu spadkobierca beneficjenta powinien skierować do właściwego starosty wniosek o zwrot środków. Zgodnie z projektem zwrot środków, bez odsetek powinien nastąpić w terminie 30 dni od dnia doręczenia staroście przedmiotowego wniosku.

2.21. Zwrot środków spłaconej pożyczki dla mikroprzedsiębiorców

Zmiana jest komplementarna do zaproponowanej w art. 15zzd ustawy o COVID-19. W przypadku, gdy po śmierci przedsiębiorcy dokonano już spłaty całości lub części przedmiotowej pożyczki, środki te będą podlegały zwrotowi bez odsetek na rzecz osoby, która dokonała jej spłaty. Zwrot nastąpi w terminie 30 dni od dnia doręczenia właściwemu staroście wniosku o zwrot środków.

2.22. Krajowy Plan Działania na Rzecz Zatrudnienia

W związku z diametralną zmianą uwarunkowań rynku pracy i priorytetów polityki zatrudnienia w roku 2020, uchwalenie przez Radę Ministrów projektu Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia opracowanego przez ministra właściwego ds. pracy na przełomie 2019 i 2020 roku stało się bezcelowe, gdyż założenia i cele dokumentu stały się nieaktualne. W związku z dynamicznie zmieniającą się sytuacją pandemiczną, wprowadzanymi działaniami ograniczającymi rozprzestrzenianie się COVID-19 i działaniami zaradczymi na rzecz utrzymania miejsc pracy, polityka zatrudnienia w 2020 r. prowadzona była w oparciu o przepisy odrębne, w tym określone w specustawach.

2.23. Obowiązki GUS

W celu sprawnej realizacji instrumentów proponowanych w projekcie, proponuje się zobowiązanie Głównego Urzędu Statystycznego do przekazania niezbędnych informacji do

Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie przedmiotowej ustawy.

2.24. Przedłużenie możliwości finansowania zadań z ZFŚP do 30 czerwca 2021r.

Art. 36 ust. 5 ustawy o COVID-19 przewiduje utratę mocy art. 31a-31c po 365 dniach od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, tj. z dniem 30 marca 2021 r. Uchylenie art. 36 ust. 5 ustawy o COVID-19 spowoduje utrzymanie tych artykułów w mocy. Przyjęcie założenia, że możliwe będzie finansowanie zadań przewidzianych w art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga oraz art. 15gg ustawy o COVID-19 do 30 czerwca 2021 r. powoduje konieczność utrzymania wskazanych przepisów w mocy. Przepisy zawarte w art. 31a-31c ustawy o COVID-19 dotyczą finansowania zadań, o których mowa w art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga i art. 15gg ustawy o COVID-19 oraz kosztów obsługi tych zadań, z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, a także możliwości powierzenia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, zadań wynikających z art. 15g, art. 15ga i art. 15gg ustawy o COVID-19 do realizacji innej jednostce sektora finansów publicznych i przekazania tej jednostce środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

2.25. Termin wejścia w życie przepisów ustawy

W projekcie zaproponowano, aby ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z pewnymi modyfikacjami niezbędnymi do prawidłowej realizacji ustawy o COVID-19.

Proponuje się, aby przepisy dotyczące:

1. jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego,
2. zwolnienia z opłacania składek ZUS za listopad 2020 r.

weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Ponadto proponuje się, aby przepisy dotyczące:

1. zmiany w dofinansowaniu części kosztów prowadzonej działalności gospodarczej,
2. zmiany w obszarze pożyczki przeznaczonej na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy

weszły w życie z mocą od dnia 31 marca 2020 r.

3. Skutki społeczno-gospodarcze

Zwolnienie z ZUS za listopad 2020 r. będzie generowało następujące skutki finansowe:

Zwolnienia ze składek: PKD	Liczba płatników/ koszt jednorazowego świadczenia
47.71.Z (sprzedaż detaliczna odzieży)	21 456 / 85 mln zł
47.81.Z (sprzedaż detaliczna żywności na straganach i targowiskach)	5 600 / 6,59 mln zł
47.82.Z (sprzedaż detaliczna wyrobów tekstylnych na straganach i targowiskach)	12 348 / 10,05 mln zł
47.89.Z (sprzedaż detaliczna pozostałych wyrobów na straganach i targowiskach)	7 542 / 7,08 mln zł
56.10.A (restauracje)	39 010 / 197,20 mln zł
56.10.B (ruchome placówki gastronomiczne)	2 488 / 4,40 mln zł
56.29.Z (pozostała działalność gastronomiczna)	2 418 / 13,99 mln zł
56.30.Z (przygotowywanie i podawanie napojów)	4 257 / 8,34 mln zł
59.11.Z (produkcja filmów, nagrań wideo itp.)	7 232 / 11,66 mln zł
74.20.Z (działalność fotograficzna)	11 793 / 12,53 mln zł
77.21.Z (wypożyczanie sprzętu rekreacyjnego i sportowego)	1 582 / 1,94 mln zł
82.30.Z (organizacja targów, wystaw i kongresów)	2 734 / 11 mln zł
85.51.Z (pozaszkolna edukacja sportowa)	10 063 / 12,31 mln zł
86.90.A (działalność fizjoterapeutyczna)	16 210 / 29,45 mln zł
86.90.D (działalność paramedyczna)	3 071 / 4,25 mln zł
90.01 Z (wystawianie przedstawień artystycznych)	5 499 / 32,79 mln zł
90.02.Z (wspomaganie przedstawień)	1 807 / 3,32 mln zł
93.11.Z (działalność obiektów sportowych)	1 479 / 32,26 mln zł
93.13.Z (działalność obiektów dot. poprawy kondycji fizycznej)	2 577 / 6,17 mln zł
93.19.Z (pozostała działalność sportowa)	3 841 / 17,43 mln zł
93.21.Z (działalność wesołych miasteczek)	1 080 / 3,45 mln zł
93.29.A (działalność pokojów zagadek)	82 / 0,10 mln zł
93.29.B (pozostała działalność rozrywkowa niesklasyfikowana)	504 / 0,66 mln zł
93.29.Z (pozostała działalność rozrywkowa)	4 160 / 9,70 mln zł
96.04.Z (działalność usługowa dot. poprawy kondycji fizycznej)	4 579 / 6,75 mln zł
Razem	173 412 / 528,42 mln zł

Szacunkowe koszty świadczenia postojowego prezentuje poniższa tabela:

Postojowe: PKD	Liczba płatników/ koszt jednorazowego świadczenia
47.71.Z (sprzedaż detaliczna odzieży)	20 022 / 41,65 mln zł

47.81.Z (sprzedaż detaliczna żywności na straganach i targowiskach)	5 550 / 11,54 mln zł
47.82.Z (sprzedaż detaliczna wyrobów tekstylnych na straganach i targowiska)	12 231 / 25,44 mln zł
47.89.Z (sprzedaż detaliczna pozostałych wyrobów na straganach i targowiskach)	7 421 / 15,44 mln zł
56.10.A (restauracje)	32 046 / 66,66 mln zł
56.10.B (ruchome placówki gastronomiczne)	2 385 / 4,96 mln zł
56.29.Z (pozostała działalność gastronomiczna)	2 210 / 4,60 mln zł
56.30.Z (przygotowywanie i podawanie napojów)	3 851 / 8,01 mln zł
59.11.Z (produkcja filmów, nagrań wideo itp.)	6 719 / 13,98 mln zł
74.20.Z (działalność fotograficzna)	11 517 / 23,96 mln zł
77.21.Z (wypożyczanie sprzętu rekreacyjnego i sportowego)	1 506 / 3,13 mln zł
82.30.Z (organizacja targów, wystaw i kongresów)	2 268 / 4,72 mln zł
85.51.Z (pozaszkolna edukacja sportowa)	9 525 / 19,81 mln zł
86.90.A (działalność fizjoterapeutyczna)	15 517 / 32,28 mln zł
86.90.D (działalność paramedyczna)	2 933 / 6,10 mln zł
93.11.Z (działalność obiektów sportowych)	782 / 1,63 mln zł
93.13.Z (działalność obiektów dot. poprawy kondycji fizycznej)	2 164 / 4,50 mln zł
93.19.Z (pozostała działalność sportowa)	2 572 / 5,35 mln zł
93.21.Z (działalność wesołych miasteczek)	934 / 1,94 mln zł
96.04.Z (działalność usługowa dot. poprawy kondycji fizycznej)	4 258 / 8,86 mln zł
Razem	146 411 / 304,56 mln zł

Zwolnienie z opłaty targowej w 2021 r. będzie skutkowało utratą dochodów przez gminy. Zakładając taką samą wysokość wpływów z tytułu opłaty targowej w 2021 r., jak w 2019 r., wartość utraconych dochodów kształtowałaby się na poziomie ok. 139 mln zł (patrz tab. 1).

Tabela 1. Wpływy z opłaty targowej w latach 2014-2019

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Wpływy z opłaty targowej (w mln zł)	191	184,3	162,8	146,4	140,1	139,3

Źródło: GUS Bank Danych Lokalnych

W związku z przewidywanym zwrotem utraconych dochodów, w przypadku gdy przekraczały one w danej gminie 10 tys. zł, łączny koszt rekompensaty dla gmin szacuje się na kwotę ok.

137 mln zł¹. Źródłem finansowania zwrotu utraconych dochodów będą środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Zakłada się, że wydlużenie terminu na składanie wniosków o wsparcie dla przedsiębiorców nie powinno spowodować wzrostu środków przewidzianych na poszczególne instrumenty, a jedynie przesunięcia między funduszami (Funduszem Pracy, Funduszem Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Funduszem Przeciwdziałania COVID-19) i przesunięcia niewykorzystanych środków w planie z 2020 na przyszły rok.

Ocena przewidywanego wpływu projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. W istotny sposób przyczyni się do ułatwienia funkcjonowania MŚP w branżach najsilniej dotkniętych skutkami działań mających na celu przeciwdziałanie COVID-19. Spowoduje to jednocześnie umożliwienie prowadzenia działalności gospodarczej przez MŚP, przez co stymulowany będzie ich rozwój.

Zmniejszone zostaną obciążenia regulacyjne ponoszone przez przedsiębiorców, co ułatwi im przetrwanie trudnego okresu pandemii i ograniczy ryzyko zwalniania pracowników. Przykładowo szacuje się, że ze zwolnienia z obowiązku opłacania składek za listopad 2020 r. skorzysta ok. 173 tys. przedsiębiorców, co pozwoli im zaoszczędzić łącznie prawie 530 mln zł. Propozycja polegająca na wprowadzeniu jednorazowego dodatkowego świadczenia postojowego obejmie ok. 146 tys. przedsiębiorców, co powinno przełożyć się na bezpośrednie wsparcie finansowe w łącznej kwocie ok. 305 mln zł. Zwolnienie z opłaty targowej z kolei przyczyni się do obniżenia kosztów działalności ponoszonych przez przedsiębiorców dokonujących sprzedaży np. na targowiskach i bazarach. Szacuje się, że oszczędności dla przedsiębiorców z tytułu powyższego rozwiązania wyniosą ok. 137 mln zł (jednocześnie projekt przewiduje rekompensatę tej kwoty dla gmin, tytułem zwrotu ich utraconych dochodów z tego tytułu).

Realizacja celów ustawy nie jest możliwa za pomocą innych środków niż legislacyjne.

4. Pozostałe kwestie

¹ Szacunki zostały przygotowane na podstawie danych za 2019 r. W 2019 r. opłatę targową pobrało 1649 gmin w łącznej wysokości 139 337 182,31 zł. Dla 877 gmin wpływy z tytułu opłaty targowej wyniosły powyżej 10 tys. zł. W przypadku 772 gmin wpływy nie przekroczyły kwoty 10 tys. zł i wyniosły łącznie 2 293 352,76 zł.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.